

Til Udlændinge- og Integrationsministeriet  
[uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk), [hsl@uim.dk](mailto:hsl@uim.dk) og [cakr@uim.dk](mailto:cakr@uim.dk)

*København, den 15. januar 2019*

### **Bemærkninger til udkast til lov om ændring af udlændingeloven, integrationsloven, repatrieringsloven og forskellige andre love, fremsendt til høring 21. december 2018**

FN-forbundet vil gerne benytte lejligheden til at fremkomme med synspunkter til de dele af det fremsatte forslag, som især har Forbundets interesse, som en organisation, der arbejder for forpligtende internationalt samarbejde, for de universelle menneskerettigheder og for en aktiv dansk medvirken til fremme heraf.

#### **Vedr. forslag om midlertidigt asyl, også for kvoteflygtninge**

FN-forbundet har især noteret sig forslaget om, at flygtningestatus som hovedregel fremover skal bevilges midlertidigt fremfor som permanent ophold, som ellers har været det gældende princip. Flygtninge er sårbare mennesker, som har brug for at genopnå stabile rammer for deres liv.

FN-forbundet har her særskilt noteret sig, at forslaget om midlertidig asyl også foreslås at gælde kvoteflygtninge, som modtages efter Udlændingelovens § 8, en praksis FN-forbundet i øvrigt forslår genoptaget straks i overensstemmelse med New York Deklarationen fra september 2016, som Danmark har tiltrådt.

Forslaget om, at kvoteflygtninge også skal have midlertidigt asyl, er for FN-forbundet helt uforståeligt, eftersom kvoteflygtninge netop er karakteriseret ved, at det allerede er vurderet af UNHCR, at hjemrejse ikke vil være mulig. Desuden har de pågældende oftest allerede i en længere periode befundet sig i en midlertidig situation i en FN-lejr.

FN-forbundet vil også gøre gældende, at systemet med kvoteflygtninge, udtrykkeligt handler om "genbosætning" og ikke om overførsel til en ny midlertidig status.

Dette er blandt andet bekræftet i New York Deklarationen og senest FN-aftalen om flygtninge (Global Compact on Refugees) fra december 2018, som Danmark har tilsluttet sig uden forbehold.

Med hensyn til at overgå til midlertidigt asyl som generel hovedregel, vil de berørte stå foran en ny usikker situation, som nu yderligere forværres med det foreslåede regelsæt, der bl.a. har som et erklæret formål, at "udvide muligheden for, at en opholdstilladelse kan inddrages" (jf. Alm. bemærkn. s.47). Dette kan næppe siges at være overensstemmende med hensigten med at give asyl og er grundlæggende i strid med ånden i FN's arbejde med kvoteflygtninge.

Her vil FN-forbundet særligt gøre opmærksom på, at selv helt små lovovertrædelser kan føre til beslutning om udvisning, som så i øvrigt ikke kan effektueres på grund af forholdene i hjemlandet. Herved risikeres, at et betydeligt antal havner i et langvarigt limbo, hvilket ud fra et menneskeretssynspunkt er helt urimeligt.

## Vedr. forslag om loft over familiesammenføringer

FN-forbundet har noteret sig, at der er lagt op til et loft over antal familiesammenføringer. FN-forbundet vil gerne gøre opmærksom på, at retten til at være sammen med sin familie er en helt grundlæggende universel rettighed.

Dette princip er udfordret af, at asylsøgere med midlertidig opholdstilladelse allerede nu har en karenstid, før de kan søge om familiesammenføring. Ved indførelse af mere "midlertidighed", jf. ovenfor, vil endnu flere skulle vente på mulighed for familiesammenføring, hvilket er stærk betænkeligt.

Såfremt der indføres et loft over det antal, som kan modtages pr. år eller pr. måned, udvandes retten til familieliv yderligere, og FN-forbundet vil derfor stærkt fraråde, at der indføres et sådant loft. Intet tyder i øvrigt på, at der i den nærmeste fremtid skulle blive tale om ansøgninger i meget stort antal.

## Vedr. yderligere reduktion af social understøttelse til anerkendte flygtninge

FN-forbundet har noteret sig, at der for den nuværende, allerede lave, integrationsydelse, dels foreslås en for de berørte urimelig ny benævnelse (selvforsørgelses- og hjemrejseydelsen), dels foreslås en yderligere nedsættelse i forhold til i dag.

FN-forbundet vil i den forbindelse gerne henvise til Flygtningekonventionens artikel 23 om offentlig understøttelse: "*Med hensyn til offentlig hjælp og understøttelse skal de kontraherende stater indrømme flygtninge, der lovligt bor indenfor deres område, samme behandling som deres egne statsborgere*".

FN-forbundet er opmærksom på, at der muligvis kan være hensyn, der kan begrunde mindre differentieringer i ydelser, men finder, at forskellen mellem understøttelsen til flygtninge og til egne statsborgere, især med den nu foreslåede nedsættelse, bliver af en størrelse, som vil være brud på konventionen.

FN-forbundet anbefaler derfor, at det konkrete forslag udgår af lovforslaget, samt at det gældende niveau for offentlig understøttelse til flygtninge genovervejes.

FN-forbundet håber, at ovenstående bemærkninger vil indgå positivt i det videre arbejde og er selvsagt til rådighed for uddybning på de nævnte punkter.

Dertil ønsker vi at blive inkluderet på listen over parter, der høres over udkast til lov om ændring af udlændingeloven, integrationsloven, repatrieringsloven og 'forskellige andre love'.

Med venlig hilsen,



Jørgen Estrup  
landsformand



Torleif Jonasson  
generalsekretær