

# FN-forbundets strategi- og handlingsplan 2011-2012

## 1) Indledning

FN-forbundet har til formål på oplysende og tværpolitisk grundlag at arbejde for:

- Styrkelse af interessen for De Forenede Nationer;
- Forståelse af nationernes gensidige afhængighed og fælles ansvar for den internationale udvikling;
- Virkeliggørelse af de principper, som De Forenede Nationer bygger på.

FN-forbundet har lige som FN selv et universelt virkefelt, der fokuserer på sammenhænge og løsningsmuligheder for internationale problemer. Vi mener, at kollektive, globale udfordringer kræver kollektive, globale svar, og at den multilaterale organisation med størst legitimitet og det bredeste mandat område til at finde de bedste svar er de Forenede Nationer. Vi tror på, at ikke kun verdenssamfundet, men også den enkelte verdensborger, har et globalt ansvar. FN-forbundet har dermed en særlig karakter og rolle i forhold til de fleste andre internationalt orienterede danske NGO'er.

For at leve op til vores formål og vores globale ansvar, arbejder FN-forbundet på mange måder:

- Vi søger indflydelse på udviklingen af FN-systemet og de beslutninger, der træffes, via nationalt og internationalt samarbejde og oplysning;
- Vi oplyser og indgår i debatten om FN og FN-relaterede emner i offentligheden via møder, arrangementer, hjemmeside og i medierne; i undervisningssammenhænge via Skoletjeneste og Model UN's; og overfor beslutningstagere via lobbyisme;
- Vi samarbejder i NGO-netværk, nationalt og internationalt;
- Vi udvikler og bearbejder holdninger i aktiv dialog, internt og eksternt;
- Vi arbejder på et partipolitisk uafhængigt grundlag, og vi tager stilling og har holdninger i overensstemmelse med FN's principper.

## 2) Politiske Fokusområder

FN's generalsekretær, Ban Ki-moon, har skitseret en række prioriteter for verdensorganisationens arbejde:

- Klimaforandringer: Landene skal presses til højere ambitionsniveau for at minimere risiciene for løbske klimaforandringer.
- Nedrustning: Det historiske skridt, taget af USA og Rusland i 2009 om nedskæringer af atomvåbenarsenalerne, skal fortsættes ved at ratificere "the Comprehensive Nuclear Test Ban Treaty" og ved at gå længere med "the Nuclear Non-Proliferation Treaty".
- Bekæmpelse af finansielle kriser og fattigdom: Verdens fattigste mennesker, mindst ansvarlige for den globale økonomiske krise, bliver hårdest ramt af dens effekter. Der er en risiko for, at mange lande ikke kan nå FN's 2015 Mål. Kollektivt lederskab er nødvendigt, og løfter, givet af bl.a. G20-landene, skal opfyldes.
- Global sundhed: FN var med til at sikre, at H1N1-pandemien blev begrænset, og at der ydes en indsats mod malaria, HIV/AIDS og polio.
- Fred og sikkerhed: Sudan, Mellemøsten, Irak og Haiti identificeres som nogle af de lande og regioner, der kræver størst bevågenhed. FN's tilgang skal være integreret, koordineret og omfattende i alle faser, fra konfliktforhindring, fredsskabelse, fredsbevaring til fredsopbygning.

- Kvinder og ligestilling: Det nyligt etablerede UN Women skal bl.a. være med til at stoppe vold mod kvinder.
- Forpligtelse til at beskytte: Det er på tide, at konceptet "Responsibility to Protect" skal oversættes fra ord til handling.
- FN-reform og ansvarlighed: FN skal effektiviseres og rationaliseres; regler, politikker og procedurer skal gøres simplere og mere strømlinede.

FN's brede arbejdsområde danner et naturligt grundlag for FN-forbundets arbejde, men på samme måde som FN prioriterer, hvor organisationens fokus skal være, så må FN-forbundet også vurdere, hvordan vi bruger vores begrænsede ressourcer bedst, og hvor vores komparative fordele ligger. Det er på denne baggrund, at vi for perioden 2011-2012 prioriterer følgende områder: Fred- og konfliktløsning, nedrustning, menneskerettigheder, bæredygtig global udvikling, FN-reformer og civilsamfundets rolle.

## **Fred og konfliktløsning**

Krigen i Afghanistan og den internationale tilstedeværelse af tropper fra blandt andet Danmark har længe været det nyhedsbillede, der har fyldt vores hverdag. Konflikten udgør både en humanitær og sikkerhedspolitisk katastrofe og udfaldet af de forhandlinger, der er igangsat imellem de stridende parter, vil få vital betydning for hele regionen. Det er essentielt, at vi er i stand til at lære af de fejltagelser, som er blevet begået i både Irak og Afghanistan. Danmark har som en demokratisk og krigsførende nation et særligt ansvar for, at folkeretten bliver taget alvorligt, hvad enten det drejer sig om mandatet til at gå i krig eller forholdene for krigsfanger. Det er dog samtidig nødvendigt at fastholde et fokus på de konflikter, der ikke altid når nyhederne.

FN-forbundet vil forud for det kommende folketingsvalg præsentere en række anbefalinger inden for freds- og konfliktområdet til den kommende regering. FN-forbundet vil bl.a. anbefale at

- 1) Danmarks sikkerhedspolitik skal tilbage på FN-sporet. Danmark skal aldrig mere deltage i en militær operation, der i lighed med Irak-krigen er i strid med folkeretten.
- 2) Danmark skal til enhver tid fastholde, at humanitær folkeret og menneskerettighederne overholdes, også under krigsforhold. Dvs. at udlevering til tortur og/eller dødsstraf ikke finder sted; det må ikke omgås ved brug af såkaldt "diplomatiske garantier". Hvis allierede ikke overholder dette, skal Danmark hurtigst muligt trække sig ud af det militære samarbejde, og i givet fald indskrænke sig til humanitær virksomhed.
- 3) Danmark skal bekæmpe den retsløshed, terrorismetænkte befinder sig i, grundreglen om, at ingen må tilbageholdes i længere tid uden at have været for en dommer, må gælde alle, også terrorismetænkte såkaldte "non-combattanter". Det internationale Røde Kors og FN's menneskerettighedskommissær skal have ret til at besøge dem i fængslerne, hvad enten de befinder sig i krigszoner eller udenfor. Danmark bør ligeledes kræve at USA opfylder Obamas løfte og snarest lukker Guantanamo-lejren og retsforfølger Bush-administrationen for dets ansvar for tortur.
- 4) Danmark bør helhjertet støtte det internationale retssystem, både det mellemstatslige via Domstolen i Haag og det internationale strafferetssystem, og fortsat tage imod strafafsonere.
- 5) Danmark bør arbejde for at der igen etableres en permanent og hurtigudrykkende FN-styrke samt en tilsvarende politistyrke.

- 6) Danmark skal aktivt bidrage til, at der ydes støtte til konfliktløsning i vanskelige områder med uløste konflikter, som f.eks. Kashmir og Vestsahara. De danske bestræbelser kan med fordel koordineres med Norge.
- 7) Danmark bør støtte snarlige fredsforhandlinger i Afghanistan med efterfølgende placering af FN i den centrale rolle for landets udvikling.

Israel-Palæstina konflikten er en afgørende årsag til den permanente sikkerhedspolitiske spænding i Mellemøsten, de stadig tilbagevendende krigshandlinger og overgreb mod civilbefolkningen. En varig fred kan kun skabes gennem en to-statsløsning, som bygger på FN's vedtagelser og respekterer grænserne fra før 1967. FN-forbundet vil aktivt arbejde for en sådan løsning, der sikrer Israels eksistens og den palæstinensiske befolknings rettigheder, samtidig med at brud på internationale konventioner og krænkelser af menneskerettighederne vil blive modarbejdet uanset hvem af parterne, der måtte bære skylden.

Iran må behandles med omtanke. Landets kontakter til Rusland, Kina og Brasilien bør inddrages i forsøg på at holde landet forpligtet på internationale aftaler. En dæmonisering af landet, som er medlemsstat af FN, bør undgås. Kun derved kan presset på menneskerettighederne i Iran opretholdes.

Fokusområder:

- Dansk sikkerhedspolitik skal tilbage på FN-sporet. FN-forbundet skal forud for det kommende folketingsvalg præsentere en række anbefalinger til den kommende regering herunder et forslag om dansk støtte til snarlige fredsforhandlinger i Afghanistan med efterfølgende placering af FN i den centrale rolle for landets udvikling.
- At Danmark medvirker til at sikre en to-statsløsning mellem Israel og Palæstina, indenfor rammerne af vedtagne FN-resolutioner.
- Konfliktforebyggelse og -løsning samt fredsopbygning – herunder princippet om R2P og brug af de internationale domstole.

## **Nedrustning**

Gennem sit initiativ til en nedrustningsresolution i FN's sikkerhedsråd sidste år og fornyelsen af START traktaten imellem Rusland og USA, er det lykkedes præsident Obama at genskabe håbet om en fremtid med mindsket trussel fra atomvåben. Danmark har samtidig vist et positivt engagement i forhold til de globale nedrustningsbestræbelser, både i regi af FN og som initiativtager til en opdatering af Wien-dokumentet vedrørende tillids- og sikkerhedsskabende foranstaltninger i OSCE. Endvidere blev der ved dette års "Nuclear Non-Proliferation Treaty Review Conference" igangsat en række positive tiltag, deriblandt målet om at Mellemøsten skal udgøre en atomvåben fri zone. Et arbejde, der vil forsætte i FN-regi med målet om en regional konference under ledelse af FN's generalsekretær i 2012. Den spændte situation, der eksisterer i forhold til Irans omstridte atomprogram, samt sikkerhedssituationen i forhold til især Nordkorea og Israel, betyder dog, at der stadig er lang vej til målet om en verden uden atomvåben. Der er derfor brug for, at Danmark, FN-forbundet og resten af verden forsætter kampen for nedrustning af både atom- og konventionelle våben.

Fokusområder:

- Styrket dansk engagement i FN's nedrustningsbestræbelser – herunder i forbindelse med fornyelsen af Ikke-spredningsaftalen (NPT), START og andre nedrustningsaftaler, Iran, Nordkorea, Israel og andre ikke-samarbejdende lande, A-våbenfri zoner (Mellemøsten, Norden), konventionelle våben.
- Danmark bør støtte forsøget på at lave en global aftale om våbenhandel (Arms Trade Treaty). Det er dog vigtigt at en sådan ordning ikke bare bliver til en blåstempling af den internationale våbenhandel, derfor bør ordningen også betyde at det får konsekvenser for lande der bryder aftalen.

## **Menneskerettigheder**

Der er fortsat behov for nøje at følge udviklingen på udlændingeområdet i Danmark, hvor hyppige stramninger i lovgivningen foretages med til tider uhørt korte høringsfrister og er på kollisionskurs med menneskerettighedskonventionerne. De korte frister giver ikke de hørte parter mulighed for at udarbejde fyldestgørende svar, og det medfører lovsjusk og risiko for, at kollision med internationale konventionsforpligtelser først opdages, efter at loven er vedtaget.

Den danske integrationslovgivning bør ændres. Den gældende lov er fælles for indvandrere og flygtninge og tilgodeser ikke flygtningenes og deres familiemedlemmers særlige behov for revalidering og behandling. Den lave starthjælp, som så hurtigt som muligt skal gøre nyankomne udlændinge selvforsørgende, har for flygtningenes vedkommende karakter af fattiggørelse, ydmygelse og forskelsbehandling.

For asylsøgerne bør forholdene forbedres, så de ikke udsættes for langvarige ophold i asylcentre under forhold, der er menneskeligt nedbrydende og invaliderende for såvel børn som voksne. Mulighederne for at asylsøgerne kan bo og arbejde uden for centrene må forbedres, og børnene og deres forældre skal have den behandling og de tilbud, de har brug for, så de kan komme sig over deres traumer. Også afviste asylsøgere, der ikke kan tvangstilbagesendes til hjemlandet, skal have ret til at kunne arbejde og uddanne sig, mens de er i Danmark. Det vil styrke deres selvværd og modvirke eventuelle traumer og dermed gøre dem bedre rustet til at kunne fungere i deres hjemlande efter hjemrejsen.

Der er derudover grund til at se på dansk udvisningspraksis i det hele taget. Regler for udsendelse af handlede kvinder bør erstattes af tilbud om egentlig beskyttelse, og administrative tvangsudsendelser som den, en gruppe romaer blev udsat for i sommeren 2010, bør ikke kunne forekomme. De tvangsmæssige tilbagesendelser til Grækenland i medfør af bestemmelsen om 1. asyllyd (i Dublin-konventionen) må ophøre, så længe Grækenland er ude af stand til at opfylde sine forpligtelser. Danmark bør i lighed med Storbritannien behandle de udvisningstruedes asylansøgninger. Generelt skal den danske regering forpligte sig til at handle i overensstemmelse med UNHCR's vejledning.

Endelig er der behov for at lempe de meget stramme regler for opnåelse af dansk statsborgerskab.

Desuden vil FN-forbundet følge udviklingen på andre områder, hvor dansk lovgivning eller praksis i det hele taget er i strid med eller på kanten af internationale konventioner. Det gælder bl. a. anti-terrorlovgivningen, nedsættelsen af den kriminelle lavalder og praksis med at lade børn og unge

afsone straffe sammen med voksne kriminelle, brugen af isolationsfængsling og diskrimination af handicappede og psykisk syge i behandlingssystemet.

I forlængelse af FN-forbundets deltagelse i FN's opfølgingskonference vedr. bekæmpelse af racisme m.v. – Durban 2 – vil FN-forbundet gå aktivt ind i den rejste debat om afskaffelse af racismeparagraffen. Det må afklares, om der overhovedet er mulighed for, inden for rammerne af konventionen om de borgerlige og politiske rettigheder, at afskaffe eller ændre paragraffen, sådan som visse politikere og andre debattører ønsker af hensyn til ytringsfriheden, og faren for at resultatet bliver øget forekomst af 'hatecrimes' må belyses.

FN's Råd for Menneskerettigheder har eksisteret, siden det i 2006 afløste Menneskerettigheds-kommissionen, og en vurdering af Rådets indsats de første fem år påbegyndes i 2011. Rådets arbejde har løbende været genstand for betydelig kritik især fra vestlige lande, herunder Danmark, fordi en række af Rådets medlemslande har forsøgt at påvirke arbejdet og Rådets stillingtagen i en retning, som opfattes som en underminering af de borgerlige og politiske rettigheder. Rådet har imidlertid også banet nye veje i arbejdet med beskyttelse af menneskerettigheder, bl.a. via den 4-årige turnusgennemgang (Universal Periodic Review/UPR) af menneskerettighedsituationen i alle FN's 192 medlemslande, hvor det er planlagt, at Danmark skal eksamineres i maj 2011.

FN's Råd for Menneskerettigheder er FN's centrale organ til global beskyttelse af menneskerettigheder, og det er derfor afgørende, at Rådets arbejde styrkes både via en kritisk vurdering af den hidtidige indsats og en konstruktiv interesse for og deltagelse i bestræbelserne på at sikre Rådet universel legitimitet. Ingen lande bør kunne sidde Rådets kritik overhørig.

I forbindelse med den nævnte vurdering af Rådets arbejde bør Danmark sikre, at EU-landene bl. a. fokuserer på behovet for, at reglerne for valg af medlemmer nøje overholdes og om nødvendigt skærpes, således at det sikres, at de stater, der er medlemmer af Rådet, selv praktiserer en høj standard for fremme og respekt af menneskerettigheder. Der er behov for en styrkelse af Rådet, hvor ledende poster fortsat besættes af lande, der på grund af deres lave menneskerettighedsstandard end ikke opfylder betingelserne for at være medlem af Rådet. For at få indflydelse på en nødvendig opstramning af regler og praksis for valg til Rådet vil FN-forbundet søge samarbejde med den internationale NGO-koalition omkring Menneskerettighedsrådet. I forbindelse med Rådets møder vil FN-forbundet i øvrigt prioritere arbejdet med Retten til udvikling og landesituationen Israel-Palæstina.

Danmark og danske organisationer har en ekspertise på menneskerettighedsområdet. FN-forbundet vil følge op på tidligere erfaringer med kapacitetsopbygning på bl.a. menneskerettighedsområdet, ved at indgå i dialog og samarbejde med organisationer i bl.a. Iran.

Fokusområder:

- Den danske regering skal følge UNHCR's vejledning for tilbagesendelse af asylansøgere.
- Danmarks behandling af udlændinge skal leve op til menneskerettighedskonventionernes krav – herunder skal integrationsloven i højere grad tilgodese flygtninges særlige behov og asylsøgenes forhold skal forbedres.
- Som opfølgning på FN's racismekonference Durban 2 skal FN-forbundet gå aktivt ind i debatten om bestemmelserne om racisme og blasfemi i dansk lovgivning.

- FN-forbundet skal igen være mere aktiv i FN's globale menneskerettighedsarbejde – herunder opprioritere indsatsen i forhold til menneskerettighedskrænkelserne i Israel-Palæstina konflikten og engagere sig i Rådets arbejde med det tematiske emne Retten til udvikling.

## **Bæredygtig global udvikling**

FN's Klimakonference i København blev en gevaldig skuffelse. I stedet for en ambitiøs, retfærdig og bæredygtig klimaaftale, fik vi en løst aftale uden bindende reduktionsmål. Konferencen gik på det nærmeste i opløsning, og i dagene, der fulgte afslutningen, havde mange travlt med at placere ansvaret for forløbet og afslutningen. Enkelte danske politikere fandt anledning til igen at promovere en sammenslutning af demokratier frem for det globale samarbejde i FN.

Klimakonferencen viste trods alt, at det multilaterale samarbejde er robust nok til at tåle dårlige konferencer. Klimaprocessen led tilbageskridt, og det er op til landsmødeperiodens konferencer i Mexico og Sydafrika, at genskabe et tåleligt forhandlingsklima. Samtidig er det blevet sværere og mere presserende, at sikre et tilstrækkeligt højt ambitionsniveau for at undgå fremtidige klimakatastrofer.

Klima og miljø indgår som et af punkterne i FN's 2015 Mål. På baggrund af FN's 2015 Topmøde i september 2010, skal verdenssamfundet søge at finde veje til at sikre, at så mange af målene opnås for så mange mennesker som muligt. Selvom der er succeshistorier, som viser, hvor vigtig en global, solidarisk indsats er, og at bistand nytter, så er der stadig langt til målet, og stadig mange lande, der ikke lever op til deres ansvar og reelle formåen.

I 2012 afholder FN Earth Summit som opfølgning på FNs Conference on Environment and Development (UNCED), bedre kendt som Rio-topmødet eller Earth Summit, som fandt sted i 1992. FN-forbundet engagerede sig aktivt i arbejdet omkring Rio+10 topmødet i Johannesburg i 2002 (World Summit on Sustainable Development) og deltog også i selve topmødet. Det vil derfor være naturligt igen at fokusere på bæredygtig udvikling og arbejde hen mod deltagelse i Rio+20 i 2012.

I forbindelse med Rio+20 bør FN-forbundet inddrage de internationale overvejelser om vækstproblematikken i et offentligt og offensivt initiativ.

Fokusområder:

- Fortsat pres for opfyldelsen af FN's 2015 Mål, herunder at klimaforhandlingerne kommer tilbage på sporet, og at den multilaterale udviklingsbistand er uden bindinger, er af høj kvalitet og igen kommer til at udgøre omkring halvdelen af dansk bistand.
- Arbejde i fht. FN's Bæredygtighedskonference 2012, Rio+20, evt med henblik på deltagelse i konferencen.

## **FN-reformer**

Konflikten mellem FN-pagtens fundering i nationalstaternes absolutte suverænitet (artikel 2) og beskyttelsen af individuelle menneskerettigheder er gradvis blevet stadig mere klar. Det førte i 2005 til vedtagelsen af princippet om 'Responsibility to Protect' (R2P), som pålægger medlemsstaterne at beskytte deres borgere imod de helt basale krænkelser af menneskerettighederne (folkemord mv.) og, om nødvendigt, bemyndiger Sikkerhedsrådet til at

gribe ind. Princippet er anvendt i resolutioner, vedtaget af Sikkerhedsrådet (bl.a. i forhold til Darfur), men den praktiske implementering har vist sig at være meget vanskelig.

Samtidig må det konstateres, at bestræbelser på at beskytte individuelle menneskerettigheder imod statsmagtens overgreb kan indebære grundlæggende begrænsninger i den myndighedsudøvelse, som skal sikre stabilitet og effektivitet i de grundlæggende samfundsinstitutioner. Hensynet til opretholdelse af 'social stabilitet' må således også afvejes over for kravet om beskyttelse af 'individuelle menneskerettigheder'. Tilsvarende dilemma eksisterer, når det internationale samfund ønsker at gøre statsledere ansvarlige for deres overgreb ved Den Internationale Straffedomstol (ICC), men må overveje konsekvenser i levevilkårene for de krænkede befolkningsgrupper.

Trods disse modstridende hensyn er det helt nødvendigt, at FN's muligheder for at beskytte civilbefolkningen imod myndighedsovergreb styrkes gennem en opblødning af FN-pagtens snævre fokus på medlemsstaternes ukrænkelige suverænitet. Implementeringen af R2P-principperne vil være et væsentligt fremskridt og ikke mindst kapacitetsopbygning i form af nationale 'focal points' og 'early warning' mekanismer kan bidrage til anvendelighed i konkrete konfliktsituationer. Frygt for forringelser i levevilkårene for truede befolkningsgrupper må ikke give statsledere mulighed for at unddrage sig strafforfølgning ('impunity') via trusler og faktisk gidseltagning. R2P kan ikke bringes i anvendelse, hvor stater forhindrer civilbefolkningen i at modtage basal nødhjælp hurtigt og effektivt, og det er derfor nødvendigt at skabe et særligt sæt af humanitære folkeretlige regler, som sikrer 'nødhjælp uden grænser'.

Fokusområder:

- FN's rolle i feltet mellem statssuverænitet og håndhævelse af menneskerettigheder skal styrkes – herunder R2P og Retten til international nødhjælp, Sikkerhedsrådets beføjelser i relation til FN-pagtens artikel 2 samt 'Impunity' og ICC

## **Civilsamfundets rolle**

De globale udfordringer verden står overfor, kan ikke løses af staterne alene. Det kræver involvering af civilsamfund og erhvervsliv. Derfor er det forstemmende at opleve, hvor svært det er at bidrage til processen. Internationalt og nationalt forringes de i forvejen begrænsede vilkår. Det er blevet sværere at arbejde som NGO'er i FN i New York, til klimakonferencen kunne mange registrerede NGO'er slet ikke komme ind, og i de sidste dage af konferencen blev alle NGO'er smidt ud. FN-forbundet og resten af det danske NGO-miljø oplever fortsat forringelser af vores arbejdsbetingelser. Ikke bare økonomiske forringelser, men også begrænsninger af mulighederne for dialog og samarbejde; at Danmark tidligt i processen udelukkede NGO'erne fra delegationen til klimakonferencen, er forundrende og uacceptabelt.

Fokusområder:

- Civilsamfundets naturlige rolle i multilaterale forhandlingsfora skal sikres.
- Civilsamfundets samarbejde og netværksdannelse skal styrkes.

## ***Oversigt over politiske fokusområder 2011-2012:***

### **Fred og konfliktløsning**

- Dansk sikkerhedspolitik skal tilbage på FN-sporet – herunder snarlige fredsforhandlinger i Afghanistan med efterfølgende placering af FN i den centrale rolle for landets udvikling.
- At Danmark medvirker til at sikre en to-statsløsning i Mellemøsten, indenfor rammerne af vedtagne FN-resolutioner.
- Konfliktforebyggelse og -løsning samt fredsopbygning – herunder princippet om R2P og brug af den internationale domstol (ICC).

### **Nedrustning**

- Styrket dansk engagement i FN's nedrustningsbestrebelse – herunder i forbindelse med fornyelsen af Ikke-spredningsaftalens (NPT), START og andre nedrustningsaftaler, Iran, Nordkorea, Israel og andre ikke-samarbejdende lande, A-våbenfri zoner (Mellemøsten, Norden), konventionelle våben.

### **Menneskerettigheder**

- Den danske regering skal forpligtes til at handle i overensstemmelse med UNHCR's vejledning for tilbagesendelse af asylansøgere.
- Danmarks behandling af udlændinge skal leve op til menneskerettighedskonventionernes krav – herunder skal integrationsloven i højere grad tilgodese flygtninges særlige behov og asylsørgernes forhold skal forbedres.
- Som opfølgning på FN's racismekonference Durban 2 skal FN-forbundet gå aktivt ind i debatten om bestemmelserne om racisme og blasfemi i dansk lovgivning.
- FN-forbundet skal igen være mere aktiv i FN's globale menneskerettighedsarbejde – herunder opprioritere indsatsen i forhold til menneskerettighedskrænkelserne i Israel-Palæstina konflikten og engagere sig i Rådets arbejde med det tematiske emne Retten til udvikling.

### **Bæredygtig global udvikling**

- Presse på for opfyldelsen af FN's 2015 Mål, herunder at klimaforhandlingerne kommer tilbage på sporet og at klimakatastroferne ikke løber løbsk, og at den multilaterale udviklingsbistand er ubunden, af høj kvalitet og igen kommer til at udgøre omkring halvdelen af dansk bistand.

### **FN-reformer**

- FN's rolle i feltet mellem statssuverænitæt og håndhævelse af menneskerettigheder skal styrkes – herunder R2P og Retten til international nødhjælp, Sikkerhedsrådets beføjelser i relation til FN-pagtens artikel 2 samt 'Impunity' og ICC

### **Civilsamfundets rolle**

- Civilsamfundets naturlige rolle i multilaterale forhandlingsfora skal sikres.
- Civilsamfundets samarbejde og netværksdannelse skal styrkes.

### 3) Organisatoriske fokusområder 2011-2012

Løsningen af de politiske fokusområder kræver, at FN-forbundet hviler på et mere sikkert organisatorisk og økonomisk fundament. I den sidste landsmødeperiode blev udarbejdet et notat vedr. styrkelse af FN-forbundet (vedtaget af bestyrelsen den 20. oktober 2009), som danner baggrund for den kommende landsmødeperiodes prioriteter. Her fokuseres på oplysning, medlemshvervning og –fastholdelse, samt FN-forbundet som projektbærende organisation.

#### Oplysning

Et vigtigt formål for FN-forbundet er oplysningsarbejde om FN og FN-spørgsmål. Målet for en ny strategi for FN-forbundets oplysningsarbejde er:

- at styrke FN og FN's rolle globalt og i den danske udenrigs-, sikkerheds- og udviklingspolitik, ved at skabe folkelig opbakning og dermed give FN de nødvendige redskaber til løsningen af globale udfordringer
- at gøre FN-forbundet mere synligt og dermed gøre det lettere at tiltrække finansiering af Forbundets aktiviteter samt tiltrække og fastholde medlemmer
- at øge den almindelige anerkendelse af FN-forbundet som deltager i såvel den dagsaktuelle som den mere langsigtede politikskabende samfundsdebat om international politik og andre FN-relaterede emner

For at opnå disse mål er der behov for en styrkelse af kommunikationen og for at øge FN-forbundets synlighed. Dette bør ske gennem:

- udarbejdelse og vedtagelse af en **mediestrategi**. FN-forbundet skal være den naturlige organisation at kontakte for journalister, når de søger viden om FN-spørgsmål. Samtidig skal vi fortsat selv være agerende i forhold til medierne og bidrage til debatten om FN-spørgsmål og udenrigspolitik.
- brug og løbende tilpasning af vores **hjemmeside**. Vores hjemmeside skal løbende opdateres og udvikles, så den indeholder de nyeste informationer om vores arbejde og relevante FN-emner. Vi skal desuden arbejde for at flere besøger hjemmesiden og gør brug af det materiale, vi stiller til rådighed.
- videreudvikling af vores **Facebook-side**. Vi skal bruge vores Facebook-side og andre sociale medier mere aktivt til at skabe kontakt til eksisterende og potentielle nye medlemmer. Kommunikationen på siden skal udvikles, så den bliver mere interaktiv og inddrager flere i debat om FN-spørgsmål. Antallet af fans på siden bør stige støt.
- udvikling af **Nyhedsbrevet**. Vi bør undersøge, hvorledes Nyhedsbrevet anvendes af medlemmerne og andre brugere og videreudvikle Nyhedsbrevet på baggrund af resultaterne.
- **Hvervekampagner** flere steder i Danmark, som dels skal udmunde i øget medlemstal og dels i øget forankring og synlighed af FN-forbundet.

Således vil vi kunne udvikle FN-forbundet som public service-virksomhed, og herunder:

- Deltage i den dagsaktuelle debat om FN-relaterede emner.
- Oplysning om og kommentarer til nyheder om international politik med FN-vinkel og nyheder fra FN's arbejde
- Oplysningsaktiviteter i forbindelse med forberedelsen af kommende FN-konferencer o. lign., gennemførelse af FN-forbundets egne konferencer, workshops m.v. Herunder i forbindelse med FN's Internationale Ungdomsår, 2010-2011, politiske partiers landsmøder og politikeres deltagelse i FN's Generalforsamling

- Oplysning om FN generelt

**Skoletjenesten** bør som tidligere være vores flagskib i disse bestræbelser, og vi bør arbejde på at få Skoletjenesten bredere funderet i vores kredse. Som tidligere bør vi støtte Skoletjenesten med uddannelse, udvikling af materialer og medlemshvervning.

### **Medlemshvervning og fastholdelse (individuelle og kollektive medlemmer)**

FN-forbundet er en medlemsorganisation, og uden medlemmer vil det hverken være muligt eller nødvendigt at opretholde forbundet. Det er de aktive medlemmer, der er med til at udvikle Forbundet, så vi er i stand til at leve op til de skiftende udfordringer. Medlemshvervning og fastholdelse skal derfor indtænkes i alle vores aktiviteter. Dette indebærer flere elementer:

- **Hvervekampagner:** Øget indsats i forhold til medlemshvervning. Der bør afholdes hvervemøder med tilbud om mini FN-kursus 1-2 gange årligt, primært i forbindelse med studiestart. Hvervemøder bør holdes i både København og minimum en anden kreds for samtidig at styrke vores kredsarbejde. Hvervekampagner kan desuden indeholde aktiviteter for kollektive medlemmer, herunder politiske partier og deres ungdomsafdelinger.
- **Medlemspleje og fastholdelse:** Vi skal løbende udvikle nye tilbud for vores medlemmer, så de, der ønsker at være aktive, kan engagere sig i aktiviteter, herunder FN-forbundets arbejdsgrupper. Samtidig skal vores tilbud til mere passive medlemmer udvikles, så Nyhedsbrev, Facebook, arrangementer osv. tilgodeser alle. Fastholdelse af kollektive medlemmer bør prioriteres, så vi sikrer en bred medlemsskare, som kan fungere som sparrings- og samarbejdspartnere.
- **Kredsarbejde:** Vores kredse skal styrkes, så vi har en organiseret tilstedeværelse flere steder i landet, og vi skal i højere grad opfordre til og støtte lokale initiativer. FN-forbundet bør igen tilbyde støtte til uddannelse og erfaringsudveksling blandt kredsene.
- **Interessegrupper:** Vores interessegrupper, herunder DanMUN og Skoletjenesten, skal støttes i deres arbejde, så de engagerede frivillige føler sig værdsat og som en del af FN-forbundet. Disse grupper skal i lighed med kredsene tilbydes støtte i form af eksempelvis voksenuddannelseskurser, sparring og erfaringsudveksling, samt støtte til produktion af undervisningsmaterialer.
- **Aktivitetsniveau:** Vi bør alle arbejde for at øge aktivitetsniveauet i FN-forbundet. Aktiviteter kan relatere sig til FN-dage og -begivenheder, aktuelle problemstillinger og udviklingspolitik eller andet relevant. Aktiviteterne bør arrangeres af bestyrelse, arbejdsgrupper eller frivillige med støtte fra sekretariatet, så vidt det kan lade sig gøre. Alle aktiviteter skal markedsføres via hjemmeside, Facebook, Nyhedsbrev, aktivitetskalender og evt. relevante eksterne medier.

### **FN-forbundet som projektbærende organisation**

For at konkretisere og kvalificere FN-forbundets arbejde, og styrke FN-forbundets organisation og økonomiske fundament, skal Forbundet de kommende år arbejde videre med at udvikle en projektportefølje. FN-forbundet vil arbejde med projekter inden for områder, hvor der i forbundet er erfaringer og kompetencer. Udgangspunktet for projekterne skal være, at de skal have en FN-vinkel i bred forstand.

Projekter skal dreje sig om advocacy, oplysning og/eller kapacitetsopbygning, bl.a. i forbindelse med større FN-begivenheder eller højt prioriterede temaer (herunder R2P-projekter), og kan også

være koordinerende aktiviteter op til og under en FN-begivenhed. Kapacitetsopbygningsprojekter kan være projekter der opbyggede vores egen og vores nærmeste FN-forbunds fælles kapacitet (i Norden eller Europa), eller hvor vi gik ind og støttede opbygningen af FN-forbund og -civilsamfundsnetværk i f.eks. Østeuropa eller i udviklingslande.

Formålet er en styrkelse af FN ved udbredelse af kendskabet til FN's idégrundlag og arbejde, samt styrkelse af FN-forbundet ved at forbundet indtager rollen som den koordinerende danske NGO i forbindelse med forberedelse af og deltagelse i kommende FN-topmøder, verdenskonferencer og andre højniveau-begivenheder i FN-regi. Formålet er endvidere styrkelse af FN-forbund og andre civilsamfundsorganisationer i udvalgte lande.

Som et eksempel på et projekt, der nu er blevet en permanent del af forbundets arbejde, er Stop Sult Fonden. FN-forbundet er administrator af Stop Sult Fonden, som har til formål at indsamle midler til FN's Fødevarerprogram, WFP. Stop Sult Fonden bør fremover have en større rolle i vores oplysnings- og aktivitetsarbejde. En del af vores frivillige har tidligere været involveret i arbejdet med Stop Sult Fonden, og vi kan derfor videreudvikle arbejdet på baggrund af deres engagement.

Hvert år er Stop Sult Fonden modtager af indsamlingen fra begivenheden Walk the World. Fonden og de engagerede frivillige bør fremover involveres mere i denne event, så FN-forbundet kan opnå større synlighed ved arrangementet. Samtidig bør FN-forbundet i samarbejde med WFP og eventuelle frivillige udtænke nye aktiviteter til fundraising og oplysning til fordel for Fonden.

## **Oversigt over organisatoriske fokusområder 2011-2012:**

### **Oplysning**

- Styrkelse af kommunikationen og øget synlighed
  - Udarbejdelse og vedtagelse af en mediestrategi
  - Deltage i debatten
  - Brug og løbende tilpasning af vores hjemmeside
  - Videreudvikling af vores Facebook-side og andre sociale medier
  - Udvikling af Nyhedsbrevet
- Public service-virksomhed og generel oplysning og debat
- Skoletjenestevirksomhed overfor skoler, gymnasier og højskoler

### **Medlemshvervning og fastholdelse (individuelle og kollektive)**

- Øget indsats og fastsættelse af konkrete mål i fht. medlemshvervning
- Udvikle tilbud for medlemmer/medlemspleje
- Opbygge kredse og støtte lokale initiativer
- Understøtte interessegruppernes arbejde
- Stigende aktivitetsniveau

## **FN-forbundet som projektbærende organisation**

- Projekter skal konkretisere og kvalificere FN-forbundets arbejde, og styrke FN-forbundets organisation og økonomiske fundament
- Projekter skal dreje sig om:
  - advocacy
  - oplysning
  - og/eller kapacitetsopbygning
- Øget prioritering af og engagement i Stop Sult Fonden

## ***Afslutning***

Der er ikke noget alternativ til et multilateralt forhandlingssystem, når man søger langsigtede løsninger på sammenhængende, globale problemer. Derfor er der - trods mangler og fejltagelser - ikke noget alternativ til De Forenede Nationer. Der er til gengæld god grund til at forsøge at forbedre organisationen og rette op på svaghederne ved det eksisterende system. Nationalstaternes regeringer kan ikke gøre dette alene; det kræver en aktiv deltagelse af et engageret civilsamfund.

I Danmark er FN-forbundet den eneste NGO, der entydigt fremhæver FN som naturligt forum for globale, sammenhængende løsninger, og som aktivt diskuterer muligheder for reformer af systemet. Vi har en ekspertise i, hvordan civilsamfundet kan indgå i multilaterale forhandlinger på tværs af problemfelterne. I lyset af de udfordringer, FN-forbundet står i, er det vigtigt, at vi, vores individuelle medlemmer og vores kollektive medlemmer husker og erkender, hvilken rolle FN-forbundet spiller og kan komme til at spille.

På baggrund af nærværende strategi- og handlingsplan, og den debat der har været om den på landsmødet, er det bestyrelsens ansvar at udarbejde konkrete målsætninger for forbundets arbejde.

Vi skal i den kommende landsmødeperiode sikre, at FN-forbundet er en relevant og attraktiv medlemsorganisation, der deltager i den offentlige debat, og søger indflydelse for at sikre opbakning til FN's principper og virksomhed.

FN-forbundet – fordi vi tror på globalt ansvar.