

# Konferencen om Udviklingsfinansiering Højniveau-møde i FN, 18-22 marts, 2002

## Politikpapir for FN-forbundet pr. 17.1.2002

INDLEDNING .....	1
2) BÆREDYGTIG UDVIKLING .....	2
2.1) ANBEFALINGER .....	2
3) SAMMENHÆNG MED TIDLIGERE OG KOMMENDE TOPMØDER.....	3
3.1) STATUS OG PROBLEMER .....	3
3.2) ANBEFALINGER .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
4) RETTEN TIL UDVIKLING .....	3
4.1) STATUS OG PROBLEMER .....	3
4.2) ANBEFALINGER .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
5) GLOBAL COMPACT .....	4
5.1) STATUS OG PROBLEMER .....	4
5.2) ANBEFALINGER .....	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
6) DERUDOVER MENER FN-FORBUNDET AT; .....	4

## Indledning

Konferencens om udviklingsfinansiering ("Financing for Development" eller "FFD-konferencen"), der afholdes den 18-22, marts i Monterrey, Mexico skal sikre den nødvendige finansiering for de løfter, verdens lande har givet ved den række af FN-konferencer, der har været afholdt i 1990'erne (om miljø, kvinder, befolkning, social udvikling, fødevarer m.fl.). Koordineringen mellem de internationale finansielle institutioner, herunder IMF, Verdensbanken og WTO sammen med FN, er ofte mangelfuld og skal forbedres for at sikre udviklingen i verdens fattigste lande. Financing for Development konferencen og forberedelserne op til konferencen bør derfor bruges til at formulere politiske forslag for en omstrukturering af det internationale system for udviklingsfinansiering. Financing for Development konferencen skal endvidere ses som en forudsætning for at beslutningerne i forbindelse med de kommende FN-konferencer som eksempelvis Rio +10 i 2002 kan realiseres.

For FN-forbundet er det vigtigt fastholde opmærksomheden på menneskelig udvikling og fattigdomsbekæmpelse og sikre at disse problemer ikke nedprioriteres i forhold til tekniske spørgsmål om økonomisk vækst. De emner FN-forbundet ønsker at sætte fokus på i forbindelse med FFD-konferencen er: bæredygtig udvikling, institutionel reform, sammenhængen mellem tidligere og kommende FN-konferencer, Retten til udvikling, Global Compact, involvering af civilsamfundet og sammenhængen mellem de forskellige emner.

# 1) Bæredygtig udvikling

## 1.1) anbefalinger

1. For at den økonomiske udvikling skal være bæredygtig bør den inkludere alle kulturelle, sociale og miljømæssige aspekter. Herved reduceres samtidig ubegrænset økonomisk vækst.
2. Det bør tages i betragtning, at FFD- konferencen kommer til at foregå et halvt år før FN's Verdenstopmøde om bæredygtig udvikling i Johannesburg, september 2002 – 10 år efter Agenda 21 aftalen ved Rio konferencen. En af hovedårsagerne til at Agenda 21 ikke kunne implementeres var manglen på økonomiske ressourcer.
3. *Global Deal* er et begreb, som Danmark har lanceret i forbindelse med forberedelsesprocessen til topmødet i Johannesburg. En "*Global Aftale*" vil være en aftale landene imellem, som bør indeholde forpligtelser fra den rige del af verden til at undgå at belaste områder som energi, affald, kemikalieanvendelse via øget miljøbevidsthed. Samtidig bør u-landenes behov for vækst og reduktion af fattigdom imødekommes. Dette bør blandt andet ske via fastholdelse af målsætningen om øget officiel udviklingsbistand, øget markedsadgang for u-landenes produkter, gældslettelse, øgede investeringer i de fattigste lande og overførsel af bæredygtig teknologi. En "*Global Aftale*" bør indebære, at alle lande implementerer internationale miljøaftaler, og at handelspolitikken under WTO i højere grad inddrager miljøhensyn og arbejdstagerrettigheder.
4. Investeringer, produktion og forbrug bør omstruktureres således at der sikres en bæredygtig udvikling indenfor disse områder samt yderligere ressourcer til miljøhensyn.
5. Bretton Woods institutionerne, FN og WTO bør integrere miljøhensyn i programmer og strategier.
6. Bæredygtig udvikling bør "mainstreames" på internationalt plan således at det ikke blot bliver en opgave henlagt til miljøministerier, men en opgave som integreres i alle ministerier inklusive finan-og økonomiministeriet.

# 2) Institutionel reform

## 2.1) anbefalinger

1. De negative sider ved globaliseringen skal modvirkes ved international regulering via aftaler, overvågning og sanktionering. Effektiv og legitim international regulering kræver samarbejde, koordinering, åbenhed og inddragelse af alle relevante aktører.
2. *På kort sigt* skal der tages udgangspunkt i allerede etablerede mekanismer, hvor en styrkelse af både koordinering og legitimitet kunne ske ved på den ene side integrere United Nations Development Group(UNDG), United Nations Development Assistance Framework(UNDAF) og Comprehensive Development Framework(CDF), og på den anden side ved at sikre at de internationale institutioner, især Bretton Woods institutionerne og WTO, agerer i overensstemmelse med de beslutninger der er truffet på FN-konferencer gennem de sidste 20 år.
3. FN skal sikre de nødvendige ressourcer til koordinering. og UNCTC (FN's center for transnationale firmaer) skal reaktiveres.

4. *På langt sigt* skal der stræbes mod et økonomisk sikkerhedsråd, der bl.a. skal overvåge hvorvidt landene lever op til løfter og ansvar, og skal sikre sammenhæng og overensstemmelse mellem de internationale institutioners politiske målsætninger. Det økonomiske sikkerhedsråd skal endvidere sikre, at økonomiske og udviklingsmæssige problemer får den høje politiske prioritet, de er påkrævede, i og med at økonomisk ustabilitet og fattigdom er en af de største eksisterende sikkerhedsproblemer.
5. FN, Verdensbanken, IMF og WTO bør integrere deres målsætninger, så økonomiske og finansielle diskussioner tages i overensstemmelse med sociale- og menneskerettighedskonventioner.

### **3) Sammenhæng med tidligere og kommende topmøder**

#### **3.1) anbefalinger**

FN-forbundet mener at FFD-processen skal bruges til at:

1. Skabe sammenhæng mellem tidligere og kommende FN-konferencer. De aftaler landene forpligtiger sig på skal være i overensstemmelse med hinanden og der skal være tilstrækkelige økonomiske ressourcer til at de kan opfyldes.
2. Opliste hvad landene har forpligtet sig til og gøre dem ansvarlige overfor manglende opfyldelse.
3. Udtænke overvågnings- og sanktions-mekanismer, der gør det sværere for landene at undvige aftalerne.
4. Beregne omkostningerne ved hhv. opfyldelse og manglende opfyldelse af indgåede aftaler.
5. Give håb for opfølgingskonferencen til FN's miljø- og udviklingskonference (Rio +10). FFD kan bidrage til at gøre det økonomisk muligt at sikre bæredygtig udvikling i større dele af verden.
6. Sikre en vedvarende debat om globalisering, økonomi og udvikling i bl.a. FN's Generalforsamling

### **4) Retten til udvikling**

#### **4.1) anbefalinger**

1. Konferencen om Udviklingsfinansiering bør fokusere på, hvordan ressourcerne skal fordeles og hvordan de skal bruges, og ikke alene satse på økonomiske vækst. Idet økonomisk vækst ikke er ensbetydende med forbedrede levevilkår for hele samfundet.
2. For at skabe forudsætningerne for øget livsbetingelser for de marginaliserede og fattige i verden er det nødvendigt at sammenkæde menneskerettigheder og udvikling, hvilket gøres ved at tage udgangspunkt i principperne i Retten til Udvikling.
3. For at konkretisere Retten til Udvikling bør der opsættes en målsætning om et minimumsgrundlag, der skal realiseres inden for en kortere årrække. Det ud fra følgende 8 målsætninger:
  - Tilstrækkelige og sunde fødevarer samt vand til alle
  - Adgang til grundlæggende sundhedspleje for alle
  - Sikring af seksuelle og reproduktive rettigheder for især kvinder
  - Gratis skolegang til alle piger og drenge på grundlæggende niveau

- Boligforhold som giver alle mulighed for husly
  - Kraftig reduktion af indkomstforskelle, herunder progressivt skattesystem
  - Ret til politisk deltagelse for alle borgere
  - En retshåndhævelse baseret på lovgivning og uafhængige domstole
4. Danmark bør arbejde for at Retten til Udvikling bliver en grundsten i tænkningen i internationale sammenhæng, herunder specielt til FfD-konferencen. Desuden bør Danmark sikre sig, at princippet om Retten til udvikling integreres både i dansk politik og i international udviklingsbistand.

## 5) Global Compact

### 5.1) anbefalinger

1. Det er nødvendigt at søge at påvirke det private erhvervsliv i en retning af større ansvarlighed over for den globale udvikling
2. Det er af afgørende betydning, at de principper, der ligger til grund for Global Compact er defineret af FN, samt at der sikres en kontrolmekanisme i forhold til virksomhedernes overholdelse af principperne
3. Muligheden for aktiv inddragelse af midler fra det private erhvervsliv til udvikling blandt verdens fattigste bør undersøges konstruktivt, men det bør ske ud fra et overordnet hensyn til global fattigdomsbekæmpelse og til bæredygtig udvikling
4. Inddragelse af det private erhvervsliv bør under ingen omstændigheder underminere nationalstaternes ansvar for en global bæredygtig udvikling. De nationale regeringer bør ikke kunne frasige sig et ansvar ved at henvise til, at private virksomheder gør noget aktivt
5. Alle hidtidige erfaringer har vist, at private investeringer i meget begrænset omfang kanaliseres til de mindst udviklede lande. Det er naivt at forestille sig, at private virksomheder fra den ene dag til den anden vil ændre strategi, og at private investeringer på en afgørende måde vil kunne hjælpe de fattigste lande ud af fattigdommen. Derfor må hovedprioriteringen være en fastholdelse af staterne på de forpligtelser, som er givet på FN konferencer og møder i gennem de seneste 20 år.
6. Danmark skal arbejde for, at der internationalt indgås aftaler, der fastlægger regler for multinationale selskabers investeringer, således at de bliver bæredygtige med hensyn til menneskerettigheder, miljø samt sociale, kulturelle og økonomiske forhold

## 6) Involvering af NGO'er

### 6.1) anbefalinger

1. Konsultationer og involvering af repræsentanter fra civilsamfundet bør sikres ved afholdelse af FfD konferencen, i henhold til 71 i FN Charteret.
2. Der bør arbejdes aktivt for at sikre deltagelse af NGO'er fra udviklingslandene. Disse bør støttes økonomisk via finansiering af rejse og ophold i forbindelse med konferencen og den forberedende proces.

3. Der bør etableres åbne og transparente mekanismer for involvering af civilsamfundet i beslutningsprocessen frem til- og under selve FfD konferencen. Dette inkluderer inddragelse af NGO repræsentanter i alle relevante fora så som regionale diskussioner på officielt niveau samt beslutningsprocesser i de store multilaterale institutioner.
4. NGO'er bør sikres adgang til selve konferencen. Endvidere er det vigtigt, at sikre etableringen af et internationalt NGO forum i forbindelse med selve konferencen i Mexico, som er i tæt dialog med den officielle konference. Danmark opfordres derfor til aktivt at støtte finansieringen af et sådant NGO forum.

## **8) Sammenhænge mellem konferencens seks hovedpunkter**

### **8.1) anbefalinger**

1. Det bør fastslås, at FfD konferencens deltagere skal behandle emnet om mobilisering af nationale økonomiske ressourcer til udvikling ud fra den betragtning, at emnet er overordentligt afhængigt af andre emner så som handel og gældslettelse. Anbefalingerne på dette område bør være brede og i overensstemmelse med andre emner.
2. National kapacitetsopbygning og udenlandske investeringer kan ikke alene udgøre en løsning for udviklingslandenes problemer. Det er nødvendigt, at fokusere på gældslettelse og udviklingsbistand som katalysatorer for udvikling. Private investeringer vil ikke kunne udgøre det nødvendige fundament for en bæredygtig udvikling. Disse er eksempler på to områder som er gensidigt afhængige og de bør derfor ikke behandles som selvstændige emner.
3. Konflikter og korrupsion skal stoppes gennem god regeringsførelse, for at opnå resultater på konferencens seks hovedpunkter. God regeringsførelse gælder både på nationalt og internationalt plan.

## **9) Opfølgning**

### **9.1) anbefalinger**

1. Opfølgningen på FfD bør have som fokus at holde regeringer, internationale institutioner og øvrige interessenter ansvarlige for finansieringen af løfter givet ved konferencer gennem de sidste tyve år og ved FfD konferencen.
2. Opfølgningen bør finde sted i ECOSOC regi på regelmæssig og jævnlig basis. Aftaler om tidsplanen for opfølgningsproceduren bør indgås mellem alle interessenter. ECOSOC bør være den centrale organisation for denne opfølgning, men der bør etableres en stærkere sammenhæng mellem Bretton Woods institutionerne og FN, end det hidtil eksisterende, så det sikres at internationale finansielle institutioner involveres og holdes ansvarlige for opfølgningen på de løfter som afgives ved FfD konferencen.
3. Opfølgningen bør bestå af en transparent og åben proces. Evalueringer af opnåelsen af målsætninger og løfter bør stilles til rådighed for interessenter og der bør oprettes mekanismer til kommentering af disse evalueringer.
4. Der bør sikres teknisk assistance til regeringer og civilsamfund i udviklingslande således at disse har mulighed for at deltage i opfølgningsprocessen.

## 10) Derudover mener FN-forbundet at;

1. Danmark skal søge at fastsætte udviklingsbistanden på 1% af BNI (bruttonationalindkomsten) og dermed demonstrere, at det internationalt vedtagne mål om brug af 0,7% af industrilandenenes BNI til udviklingsbistand ikke er uopnåeligt
2. Danmark skal vise vejen ved at afskrive udviklingslandenes gæld, under forudsætning af, at gældseftergivelsen kommer de fattigste til gode
3. Danmark skal fastholde fattigdomsorienteringen i udviklingsarbejdet, såvel i valget af samarbejdslande som internt i de enkelte lande
4. Danmark skal arbejde for internationale aftaler, som indeholder regler omkring multinationale selskabers investeringer, for at sikre at disse investeringer er bæredygtige, respekterer menneskerettighederne, miljøet og sociale, kulturelle betingelser.
5. Danmark skal arbejde internationalt for at fremme udviklingslandenes nationale regeringers rolle ved økonomisk omfordeling igennem progressiv beskatning og statsligt ansvar for løsning af sociale opgaver, bl.a. igennem en implementering af "20/20"-princippet
6. Danmark skal modvirke de negative sider ved globaliseringen ved at arbejde for international regulering via aftaler, overvågning og sanktionering
7. Danmark skal støtte arbejdet med tilvejebringelsen af alternative finansieringskilder, bl.a. ved at støtte Tobin-skat, dvs. skat på valutatransaktioner – som en start bør Danmark tilslutte det canadisk/finske initiativ, og arbejde for CTT (currency transaction tax)
8. Danmark skal være med til at skabe en retfærdig verdenshandel, bl.a. ved at sikre adgang for udviklingslandenes produkter til EU-markedet
9. Udviklingssamarbejdet skal bygge på lokale menneskelige og materielle ressourcer og på lokale initiativer
10. Danmark skal medvirke til, at konferencen i sine overvejelser inddrager de forslag til implementering af Retten til udvikling, som fremgår af den uafhængige ekspert, Dr. Arjun Senguptas rapporter.
11. Danmark skal støtte civilsamfundets deltagelse i udviklingen af strategier for udvikling